



안성도시공사 설립타당성 연구



2009. 1



財團法人 現代産業經濟研究院
Hyundai Industrial Economic Institute

목 차

I	연구의 개요	3
II	안성도시공사 설립 필요성	6
III	안성도시공사 설립방안 검토	12
IV	사업손익추정 및 자본금 검토	21
V	설립타당성 검토 요약	30

An aerial photograph of a rural landscape, showing a river winding through a valley with fields and some buildings. The image is in grayscale and serves as a background for the text.

제1장. 연구개요

Part I . 연구의 배경 및 목적

Part II . 타당성 검토의 틀

1. 연구의 배경 및 목적


연구의 배경

- 지역의 균형발전기반 마련을 통해 친환경 도시를 창조하고자 노력하고 있지만, 개발이익금이 지역내 재투자되지 못하고 역외로 유출되는 현상이 발생 → 지역경제 활성화는 물론 지방재정 확충에도 부정적 영향 초래
- 도시개발사업 및 산업단지조성과 같은 대규모사업을 지방자치단체가 직접 경영하는 데는 민간기업과 비교하여 효율성 향상의 한계 내제 → 민간기업형태의 지방공사를 설립·운영할 필요성이 커지게 됨.

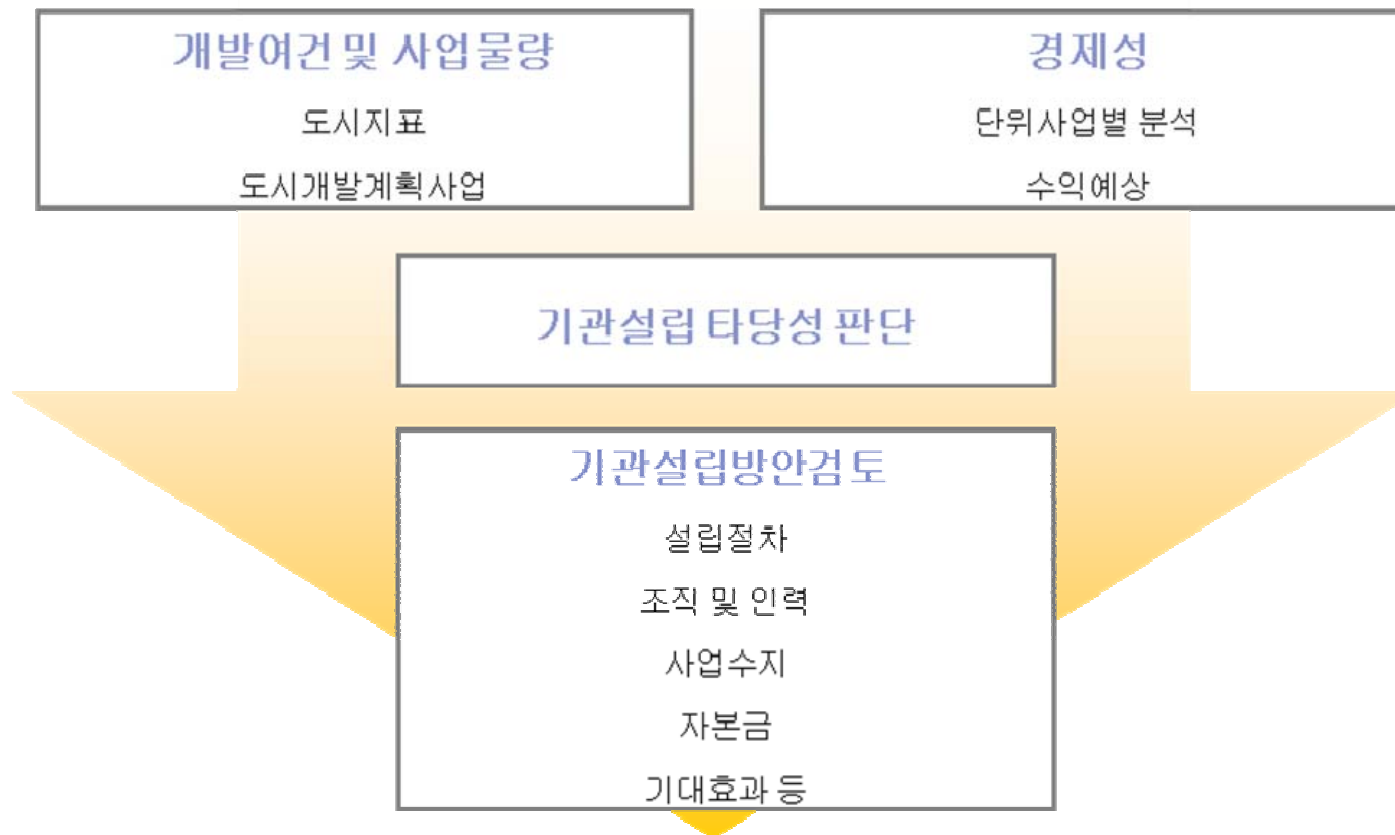
연구의 목적

- 안성시의 도시공사 설립계획과 관련하여 기본계획의 법률적·제도적 타당성을 검토
- 산업단지조성 등 도시공사가 수행하고자 하는 사업에 대한 사업타당성을 분석 → 공사 설립에 대한 안성시의 전략적 의사결정에 필요한 기초자료를 제시하는 데 있음.
- 안성 도시공사 설립의 필요성과 기대효과 검토 및 사업성분석, 조직 및 적정 인력 구성 등 도시공사 설립 방안 검토

2. 타당성 검토의 틀

 지방공기업법 제49조 제3항에 의한 검토이며, 동법시행령 제47조 제4항에서 제시한 기준에 따라 타당성 검토를 시행

- 1.사업의 적정성 여부 2.사업별 수지분석 3.조직 및 인력의 수요 판단 4.주민의 복리증진에 미치는 영향 5. 지역경제와 지방재정에 미치는 영향 등



제2장. 안성도시공사 설립 필요성

Part Ⅰ. 도시개발수요증대

Part Ⅱ. 개발이익의 역외유출방지

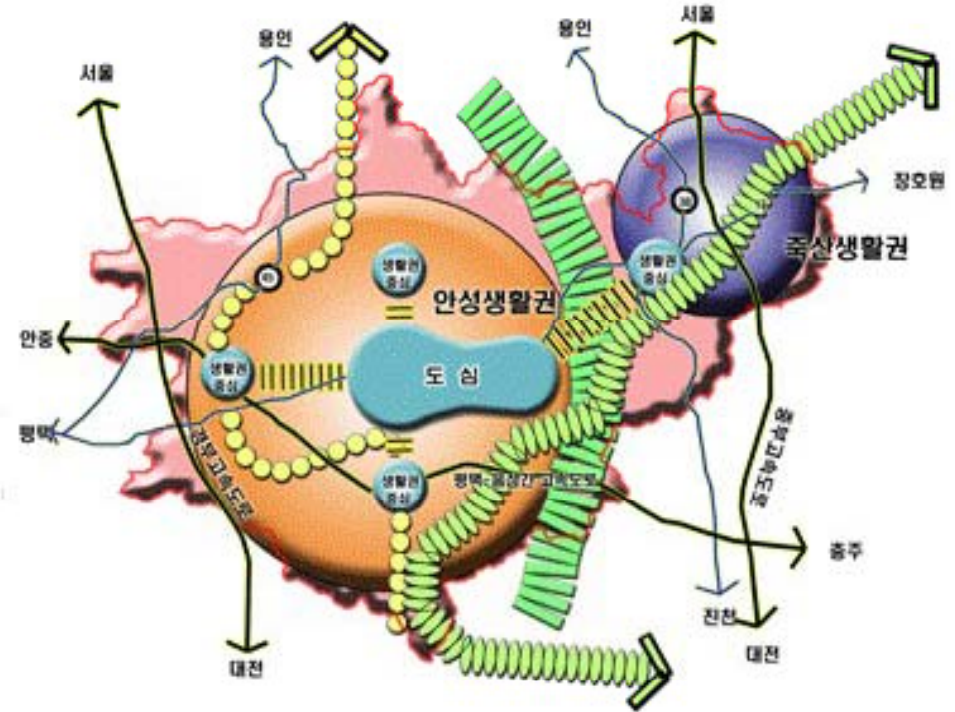
Part Ⅲ. 기대효과

Part Ⅳ. 지방공사 설립 절차 검토

Part Ⅴ. 타 지방공사 사례 검토


1. 도시개발수요증대

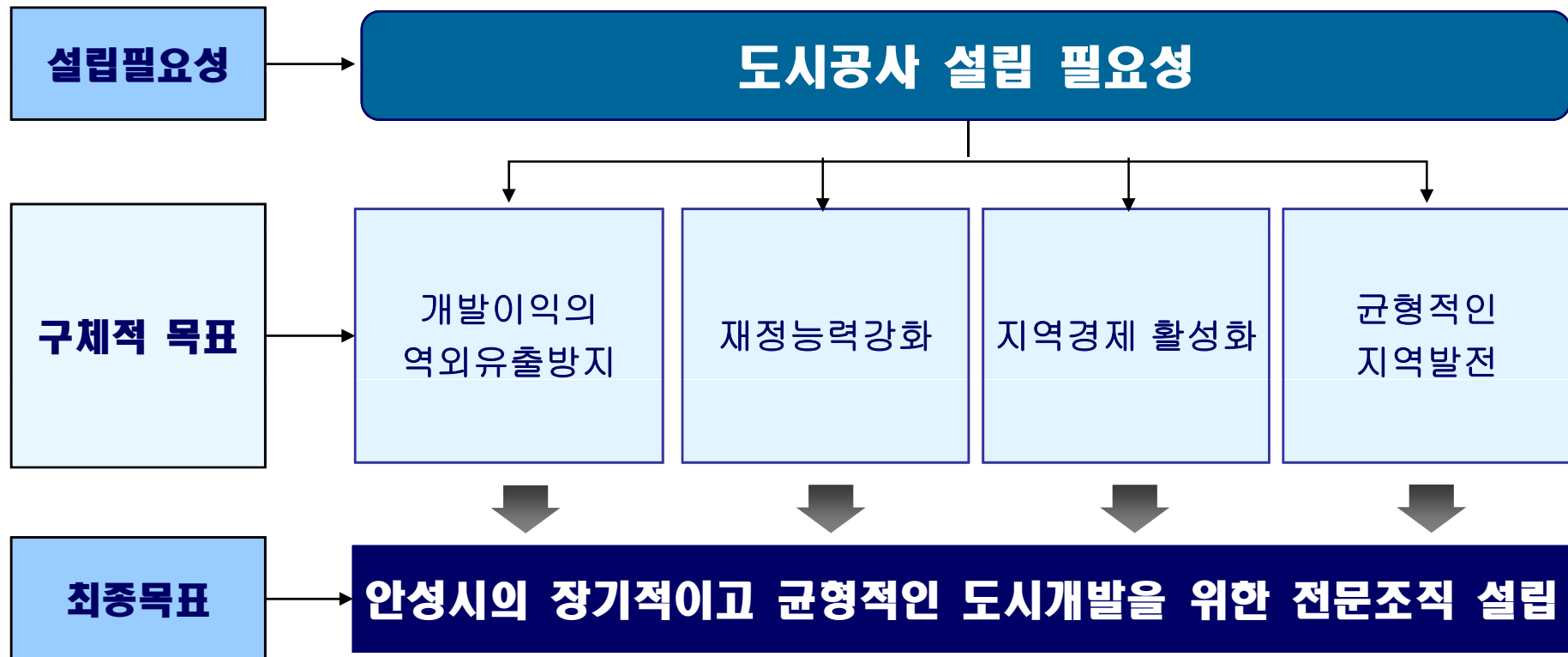
- 2020년 안성도시기본계획 수립 후 도시공간구조의 기본방향이 선정 → 도시개발 수요 증대 예상
- 평택항 및 서부신산업지대의 직접 세력권에 속하여 개발에 따른 파급효과가 기대됨.
- 평택~음성간고속도로 개통 및 아산만권의 본격적인 개발로 안중~평택~안성~음성 개발축 상에 위치
- 경부고속도로 및 중부고속도로가 남북으로 통과 → 광역적인 교통망 확충으로 인한 접근성향상 및 물류시설입지에 유리



- 산업단지조성사업 계획 → 안성제4산업단지를 비롯해 방초산업단지, 신령산업단지, 지문산업단지, 진현산업단지, 복평산업단지, 진촌산업단지 등이 2010년부터 조성될 예정
- 도시개발사업 계획 등 → 가사동 도시개발사업 및 안성 뉴타운 지구내 아트홀 및 청소년수련관 건립사업 등 예정

2. 개발이익의 역외유출방지

 국가 공기업 및 광역 공기업 시행 지역개발시 많은 이익이 역외로 유출 될 우려 → 안성도시공사 설립은 개발이익의 역외 유출방지 및 지역내 재투자 가능 → 지역경제 활성화 및 지방자치단체 재정능력 강화에 유리



3. 기대효과

도시공사 설립에 따른 기대효과

사회적·공익적 측면

개발이익의 재투자

지역내 핵심개발사업 및 대행사업 창출 수익 →
공익시설(노인편의시설, 유아보육시설 등)에 재투자 →
주민들의 복리후생 증진에 기여

도시개발사업의 견인역할

도시개발사업 수요 증가 → 도시공사의 역할 비중
증가 → 종합적·균형적 도시개발 추진 중심축 기대

경제적·수익적 측면

지방재정 확충

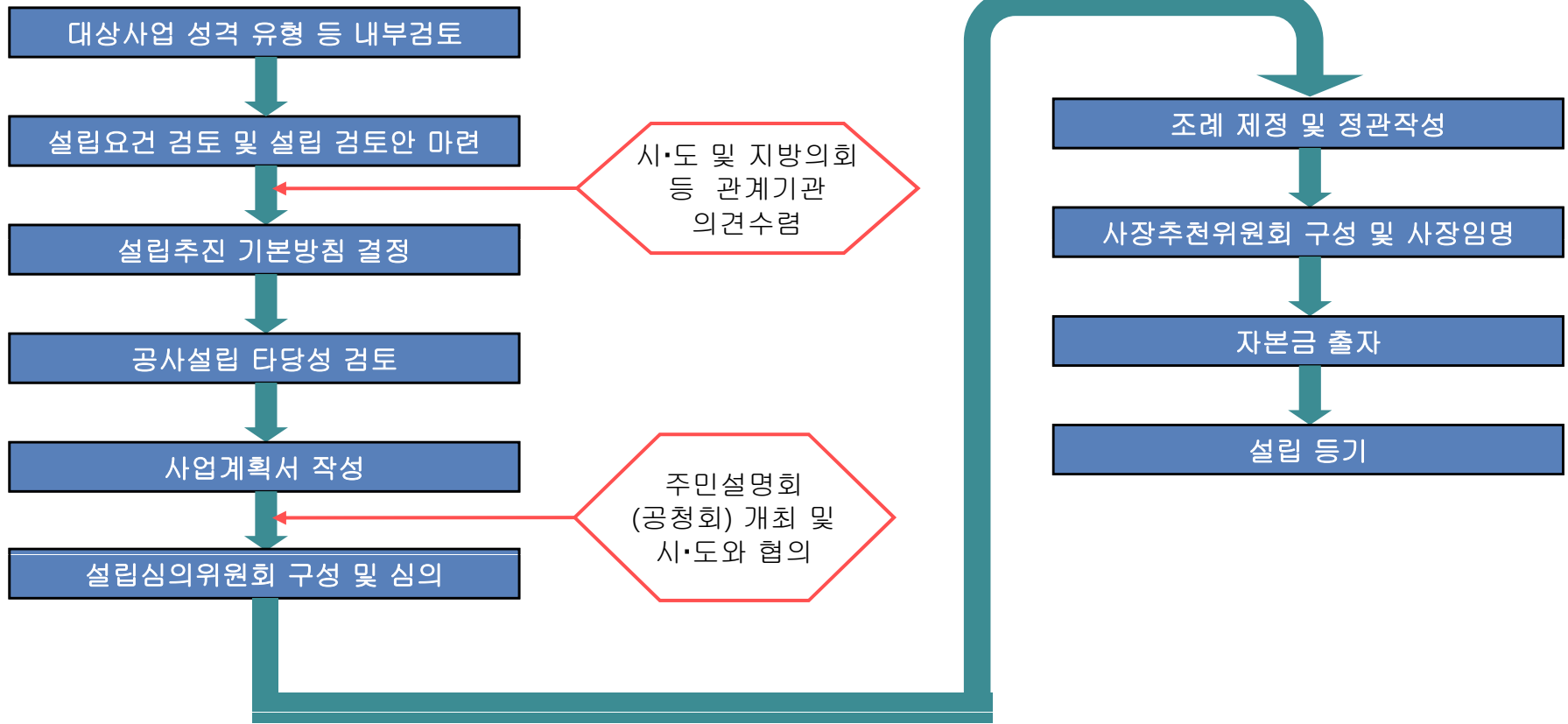
개발이익의 외부유출을 극소화 → 이익을 지역내로
흡수 → 지방재정확충 및 지역내 주민 세금부담 경감
기대

주민소득 증대


지역개발사업의 활성화 → 지역경제 활성화 →
지역내 총생산 증대 → 주민소득의 증대

4. 지방공사 설립 절차 검토

「지방공기업 설립·운영기준(2008.12, 행정안전부)」에서 제시한 지방공기업 설립절차를 기초로 안성시 도시공사 설립절차를 검토하면 다음과 같음.



5. 타 지방공사 사례 검토

 현재 국내 도시(개발)공사는 광역 지자체별로 1개사씩 운영되고 있고, 경기도 기초 지자체에서 출자하여 설립한 지방공사는 7개 사이며, 안산시에서 도시공사를 설립준비 중에 있음. (경기도외 기초 지자체 출자 지방공사는 1개사)

[경기도 지역 지방공사 현황]


구분	설립일	자본금 (억원)	인력(명)	주요기능
하남시도시개발공사	00.08.10	135	78	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발, 주택건설, 유통물류단지조성관리 종합운동장, 장묘시설 관리 운영사업, 공영주차장 운영관리 사업 등
용인지방공사	03.09.05	450	40	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발, 주택건설, 관광지·위락단지조성 도로 확·포장 사업 및 개설사업 등
김포시도시개발공사	07.02.01	2,180	29	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발, 주택건설, 산업단지조성, 교통관련시설운영관리 토지구획 정리사업, 도서관 건립사업, 청소년수련관 건립공사, 복지문화센터 건립공사 등의 위·수탁사업
남양주도시공사	08.01.02	2,200	90	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발, 해외무역·외자유치, 관광사업 개발 스포츠센터, 공영주차장관리 등의 대행사업
평택도시공사	08.03.17	30	34	<ul style="list-style-type: none"> 산업 단지조성, 택지개발사업 등
화성도시공사	08.03.26	200	33	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발, 주택건설, 위락단지 및 공동주택 사업 등 도로 건설 등의 위·수탁 사업
양평지방공사	08.06.10	20	55	<ul style="list-style-type: none"> 농산물유통 사업, 택지개발, 주택건설, 위락단지조성 등
안산도시공사	준비 중	112.6(예정)	28(예정)	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발 및 주택건설 사업, 산업단지 조성 사업, 돔구정 건립 등 공공청사 및 건물, 교통시설 건립 및 유지관리 등의 대행 사업



제3장. 안성도시공사 설립방안 검토

추진대상사업 검토

○ 추진대상사업 검토

 안성시 도시개발계획 및 기존 유관조직(안성시시설관리공단 등)과의 업무적 상충 최소화를 고려한 주요 추진가능 사업은 다음과 같음.

구분	위치	사업기간	사업면적	비고	
산업단지조성사업	방초산업단지	일죽면 방초리	2010~2012	60,000㎡	
	신령산업단지	대덕면 신령리	2010~2014	300,000㎡	
	진현산업단지	대덕면 진현리	2011~2014	300,000㎡	
	지문산업단지	원곡면 지문리	2011~2014	300,000㎡	
	복평산업단지	보개면 복평리	2012~2016	300,000㎡	
	진촌산업단지	삼죽면 진촌리	2012~2016	300,000㎡	
	안성제4산업단지	미양, 서운면	2015~2020	2,260,000㎡	2~3단계 사업 기준
도시개발사업	가사동 도시개발사업	안성시 가사동	2010~2015	981,000㎡	정부투자기관 공동시행
공영주차장 위탁·운영	동본동 공영주차장	동본동 21번지	-	-	
	석정동 공영주차장	석정동 11-1	-	-	
	서인동 공영주차장	서인동 49번지	-	-	
	중앙로 공영주차장	봉산동 92번지	-	-	
	신남/장기로 공영주차장	석정동 281-3번지	-	-	